



**PREZES**  
**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**  
*dr Mariusz Swora*

Warszawa, dnia 6 kwietnia 2009 r.

DPK - 9100 - 2 (1) / 2009 / KS

**Pan**  
**Edward Szywała**  
**Prezesa Zarządu**  
**Stowarzyszenia Przedsiębiorców**  
**i Kupców Świdnickich**

*Szanowny Panie Prezese,*

W odpowiedzi na pismo z dnia 17 marca 2009 r. uprzejmie informuję, że przedstawiony w Pana piśmie problem drastycznych podwyżek cen energii elektrycznej dla odbiorców przemysłowych, tj. w grupach, które nie podlegają urzędowej taryfikacji jest mi znany.

Otrzymuję wiele pism od tych odbiorców oraz od skupiających ich stowarzyszeń. Jednocześnie, działający w URE Rzecznik Odbiorców Paliw i Energii odebrał (na przestrzeni ostatnich kilku tygodni) kilkaset interwencji telefonicznych od drobnych i średnich przedsiębiorców.

Odbiorcy informują, że nie są w stanie sprostać proponowanym podwyżkom cen energii, wyrażają również zdziwienie sytuacją, w której wysokie podwyżki następują w obliczu prognoz dekoniunktury w gospodarce, kiedy ceny surowców i praw do emisji CO<sub>2</sub> na świecie, a co za tym idzie ceny energii spadają.

Chciałbym podkreślić, że w granicach swoich kompetencji podejmuję działania mające na celu wzmocnienie pozycji odbiorców oraz rozwój konkurencji na rynku energii elektrycznej, inicjując współpracę z innymi organami, w tym Prezesem UOKiK w przypadkach wykorzystywania przez przedsiębiorstwa energetyczne pozycji dominującej na rynku.

Chcę jednak podkreślić, że niezależnie od działań podejmowanych przez organy administracji publicznej, sami odbiorcy mogą wpłynąć na poprawę swojej sytuacji podejmując decyzję o zmianie sprzedawcy.

Informacje na temat możliwości zmiany sprzedawcy zostały zamieszczone w załączniku do niniejszego pisma.

Dodatkowo należy wskazać, że w Urzędzie Regulacji Energetyki przygotowane zostały projekty zmian przepisów ustawy – Prawo energetyczne wzmocniających uprawnienia Prezesa URE w zakresie monitorowania funkcjonowania rynków energii elektrycznej i możliwości nałożenia obowiązków regulacyjnych na przedsiębiorstwa energetyczne podejmujące działania zagrażające rozwojowi konkurencji. Opracowano również projekt zmian przepisów prawnych dzięki którym przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się wytwarzaniem energii elektrycznej zostaną zobowiązane do sprzedaży wyprodukowanej przez siebie energii na rynku giełdowym. Rozwiązanie to umożliwi wykreowanie się ceny energii na rynku konkurencyjnym na poziomie wytwarzania, co w konsekwencji powinno doprowadzić do ukształtowania się cen energii elektrycznej na rynkowym poziomie także na poziomie obrotu wtórnego.

Projekt zmian przepisów dotyczy również zapewnienia odbiorcom realnej możliwości zmiany sprzedawcy energii elektrycznej w sytuacji, gdy sprzedawca dotychczasowy podnosi w sposób nieuzasadniony ceny energii.

Wskazane propozycje zmian prawnych zostały uwzględnione w przygotowanym przez Ministerstwo Gospodarki projekcie ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne, który obecnie jest przedmiotem obrad Rady Ministrów.

W swoim piśmie podniósł Pan także, że wysokość kosztów osieroconych będących podstawą wypłacenia wytwórcom, z którymi rozwiązano kontrakty długoterminowe rekompensat przy obserwowanym wzroście cen nie jest uzasadniona. Odnosząc się do tego stwierdzenia należy wskazać, że kwota kosztów osieroconych dla danego roku, a w konsekwencji rekompensat wypłacanych wytwórcom została określona w załączniku do ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. *o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej* (Dz. U. z 2007 r. Nr 130, poz. 905, ze sprostowaniem), jako kwota maksymalna. Wynika ona zatem z przepisów prawa powszechnie obowiązującego i zmiana jej wymagałaby zmiany tych przepisów.

Należy jednakże wskazać, że zaliczki na rok 2009 wypłacone wytwórcom, którym przysługuje na podstawie powyższej ustawy to prawo do otrzymania środków na pokrycie kosztów osieroconych zostały obniżone w stosunku do 2008 r. o ok. 9%, co skutkuje obniżeniem płaconych przez odbiorców stawek opłat przejściowych o ok. 19%.

Odnosząc się natomiast do wspomnianej w Pana piśmie potrzeby zautomatyzowania procesu zmiany sprzedawcy należy wskazać, że zrealizowanie tego założenia nie jest możliwe w krótkim czasie. Pełna automatyzacja procedury zmiany sprzedawcy wymaga zainstalowania odpowiednich systemów informatycznych oraz wymiany układów pomiarowo-rozliczeniowych na takie, które umożliwiają zdalny odczyt danych pomiarowych. Ponadto zważywszy na to, że zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 maja 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego (Dz. U. z 2007 r. Nr 93, poz. 623 z późn. zm.) jedynie układy pomiarowo-rozliczeniowe zainstalowane u odbiorców należących do grup przyłączeniowych IV-V są własnością przedsiębiorstw energetycznych, automatyzacja procedury zmiany sprzedawcy wymaga również aby odbiorcy energii zakwalifikowani do grup przyłączeniowych I-III ponieśli nakłady finansowe związane z wymianą liczników.

Mam nadzieję, że powyższe wyjaśnienia pomogą przedstawicielom podmiotów zrzeszonych w Stowarzyszeniu Przedsiębiorców i Kupców Świdnickich zrozumieć naturę sytuacji i podjąć aktywne działania w celu optymalizacji warunków zaopatrzenia w energię.

Z pozdrowieniami  
Jan Swon

## Załącznik nr 1

Z dniem 1 lipca 2007 r. struktura rynku energii elektrycznej uległa zmianie.

Stosownie do art. 9d ustawy – Prawo energetyczne prowadzące działalność w zakresie obrotu i dystrybucji energii elektrycznej spółki dystrybucyjne (zakłady energetyczne) zostały podzielone na dwa odrębne podmioty prawne:

- spółkę obrotu, zajmującą się sprzedażą energii elektrycznej,
- operatora systemu dystrybucyjnego, przedsiębiorstwo zajmujące się dystrybucją tej energii.

Zgodnie z przepisami ustawy – Prawo energetyczne wszystkie umowy zawierające postanowienia dotyczące sprzedaży i dystrybucji energii elektrycznej (umowy kompleksowe) zawarte przez odbiorców przed 1 lipca 2007 r. z dawną spółką dystrybucyjną zostały „przeniesione” na wyodrębnioną ze spółki dystrybucyjnej spółkę obrotu. Na podstawie tych umów spółka obrotu sprzedaje energię elektryczną odbiorcom i jednocześnie jest odpowiedzialna za zapewnienie dystrybucji tej energii. Usługę dystrybucji w praktyce świadczy operator systemu dystrybucyjnego, do którego należy sieć dystrybucyjna.

Określona w umowie kompleksowej cena energii elektrycznej składa się z dwóch elementów: ceny sprzedaży - cena towaru (energii) i ceny (taryfy) za świadczenie usługi dystrybucji tej energii.

Zgodnie z przepisami ustawy – Prawo energetyczne przedsiębiorstwa energetyczne ustalają ceny energii elektrycznej, które podlegają zatwierdzeniu przez Prezesa URE przed ich wejściem w życie. Jednocześnie z przepisów tej ustawy wynika, że Prezes URE ma kompetencje do zwolnienia przedsiębiorstwa energetycznego z obowiązku przedkładania taryf do zatwierdzenia.

Z uprawnienia tego Prezes URE skorzystał w odniesieniu do wszystkich przedsiębiorstw obrotu, które nie sprzedają energii elektrycznej odbiorcom grupy taryfowej G, składającej się głównie z gospodarstw domowych. Zatem cena energii jest ustalana przez przedsiębiorstwo obrotu samodzielnie i nie podlega kontroli Prezesa URE. Nie jest zatem regulowana i jej wysokość zależy od tego przedsiębiorstwa. Prezes URE nie ma wpływu na jej wysokość.

Natomiast oferowana przez przedsiębiorstwo obrotu cena sprzedaży energii elektrycznej odbiorcom grupy taryfowej G jest ceną regulowaną, co oznacza, że Prezes URE zatwierdza tę cenę przed jej wejściem w życie. Również taryfa za dystrybucję energii elektrycznej jest zatwierdzana przez Prezesa URE.

Jak wynika z powyższego wysokość rachunku zależy nie tylko od zatwierdzonej przez Prezesa URE ceny za dystrybucję energii elektrycznej, ale również od ceny sprzedaży energii, ustalonej przez przedsiębiorstwo. Przy czym usługa dystrybucji będzie zawsze świadczona przez operatora systemu dystrybucyjnego po cenie regulowanej. Odbiorca może natomiast nie zaakceptować ceny proponowanej mu przez przedsiębiorstwo obrotu i poszukać na rynku energii elektrycznej sprzedawcy, który oferuje cenę niższą niż dotychczasowa. Zatem jednym ze sposobów na obniżenie rachunku odbiorcy energii elektrycznej i jednocześnie na przełamanie monopolu dotychczasowego sprzedawcy jest wybór innego przedsiębiorstwa obrotu, które będzie realizować sprzedaż energii odbiorcy.

Stosowanie bowiem do art. 4j ustawy – Prawo energetyczne, każdy odbiorca energii elektrycznej ma prawo zakupu tej energii od wybranego przez siebie sprzedawcy. Oznacza to, że spółka obrotu, o której mowa wyżej może być zmieniona na innego sprzedawcę.

Zmiana sprzedawcy odbywa się zgodnie z następującymi zasadami<sup>1</sup>:

- a) odbiorca zawiera umowę sprzedaży z nowym sprzedawcą,
- b) odbiorca lub nowy sprzedawca, na podstawie upoważnienia odbiorcy zgłasza zmianę sprzedawcy operatorowi systemu na formularzu dostępnym na stronach internetowych operatora systemu,
- c) odbiorca lub nowy sprzedawca, na podstawie upoważnienia odbiorcy wypowiada dotychczasową umowę kompleksową, która rozwiązuje się z upływem okresu wypowiedzenia określonego w tej umowie,
- d) odbiorca lub nowy sprzedawca, na podstawie upoważnienia odbiorcy zawiera umowę o świadczenie usług dystrybucji z operatorem systemu dystrybucyjnego,
- e) operator dokonuje odczytu wskazań układów pomiarowo-rozliczeniowych i przekazuje wynik sprzedawcy w celu rozliczenia z dotychczasowym sprzedawcą.

W 2008 r. Prezes URE zatwierdził określone przez operatorów procedury zmiany sprzedawcy, które zawierają zapisy i rozwiązania bardziej przyjazne odbiorcom w porównaniu z dotychczasowymi. Uproszczona i krótsza procedura zmiany sprzedawcy oraz łatwiejszy dostęp do informacji na temat zmiany sprzedawcy oraz o sprzedawcach działających na terenie danego operatora systemu dystrybucyjnego - to dla odbiorców główne korzyści wynikające z nowych instrukcji.

---

<sup>1</sup> Zmiana sprzedawcy energii elektrycznej odbywa się zgodnie z procedurą określoną w instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej w części dotyczącej bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi – dokumencie opracowanym przez operatora systemu dystrybucyjnego i zatwierdzonym przez Prezesa URE. Operator systemu jest zobowiązany stosować tę instrukcję.

Nowe zapisy przewidują, iż proces zmiany nie przekroczy 30 dni w przypadku pierwszej zmiany i 14 dni w przypadku kolejnej zmiany sprzedawcy. W przypadku dwóch operatorów, w tym Vattenfall Distribution Poland S.A. procedury zmiany sprzedawcy są przeprowadzane z wykorzystaniem specjalistycznego oprogramowania. Oprogramowanie umożliwia prostą i sprawną obsługę klientów, jednakże wymagają zastosowania nieco odmiennych rozwiązań. Operatorzy ci opracowali procedurę umożliwiającą zmianę sprzedawcy od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiło zgłoszenie, przy zachowaniu okna czasowego umożliwiającego zgłoszenie zmiany od pierwszego do dziesiątego dnia roboczego.

Zmniejszyła się też liczba spraw, jakimi musi się zająć odbiorca. Do niego należy zawarcie umowy sprzedaży z nowym sprzedawcą i rozliczenie się ze starym sprzedawcą. Wszystkie pozostałe formalności, łącznie z wypowiedzeniem umowy staremu sprzedawcy, może wykonać nowy sprzedawca, jeśli tylko zostanie do tego upoważniony.

W instrukcjach operatorzy zobowiązali się także do opracowania i zamieszczenia na swoich stronach internetowych wzorów wniosków o zmianę sprzedawcy oraz do publikowania listy sprzedawców mających podpisane generalne umowy dystrybucyjne.

Ponadto zgodnie z instrukcjami operatorzy mają obowiązek udzielania odbiorcom informacji o warunkach świadczenia usług dystrybucji oraz możliwości zmiany sprzedawcy energii elektrycznej, w tym o procedurze zmiany.

Bliższe informacje na temat zmiany sprzedawcy energii dostępne są na stronie internetowej Urzędu Regulacji Energetyki (dostępnej pod adresem [www.ure.gov.pl](http://www.ure.gov.pl)), w zakładce: *Poradnik Otwarcia Rynku 6 kroków – jak zmienić sprzedawcę energii elektrycznej*. W kolejnej zakładce *Przydatne adresy*, pod adresem [www.vattenfall.pl](http://www.vattenfall.pl) dostępna jest lista sprzedawców energii, którzy działają na terenie Vattenfall Distribution Poland S.A.